

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA KRAKOWA**  
**Z DNIA .....**

**w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Krakowa  
dotyczących realizacji zadania Gminy Miejskiej Kraków w zakresie zapewnienia opieki  
nad zwierzętami bezdomnymi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) Rada Miasta uchwała, co następuje:

**§ 1**

1. W związku z przepisami ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 ze zm.) i realizowanym na jej podstawie przez Gminę Miejską Kraków zadaniem w zakresie zapewnienia opieki nad zwierzętami bezdomnymi, ustala się kierunki działania dla Prezydenta Miasta Krakowa, polegające na podjęciu wszelkich możliwych i dopuszczalnych prawem działań zmierzających do poprawy warunków bytowania zwierząt w Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt zlokalizowanym w Krakowie przy ul. Rybnej 3, w szczególności w związku z panującymi trudnymi warunkami zimowymi.

2. Rada Miasta Krakowa, wskazując wytyczną, określoną w ust. 1, wskazuje przede wszystkim na potrzebę ulepszenia infrastruktury i zasobów Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt zlokalizowanego w Krakowie przy ul. Rybnej 3 w ten sposób, aby wszystkie przebywające w nim zwierzęta zostały odpowiednio ochronione przed zimmem.

3. Niezależnie od aktualnych uwarunkowań, wynikających z okresu zimowego i panujących temperatur, o czym mowa w ust. 1 *in fine*, zaleca się Prezydentowi Miasta Krakowa wypracowanie odpowiednich mechanizmów pozwalających doprowadzić do właściwego realizowania zadania w zakresie zapewnienia opieki nad zwierzętami bezdomnymi w Schronisku dla Bezdomnych Zwierząt zlokalizowanym w Krakowie przy ul. Rybnej 3, tzn. w ten sposób, aby nie było potrzebne podejmowanie działań doraźnych realizowanych *ad hoc*, co miało miejsce w styczniu 2024 r.

4. Kierunki działania dla Prezydenta Miasta Krakowa, ustalone w ust. 1, związane są także z trwającymi pracami i konsultacjami nad Programem opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2024. Realizacja zalecenia, o którym mowa w ust. 2, może w szczególności polegać na jego uwzględnieniu w Programie, o którym mowa w zd. pierwszym i w związku z uprawnieniem Prezydenta Miasta Krakowa wynikającym z art. 11a ust. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 ze zm.).

5. Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 ze zm.), „Zwierzę, jako istota żyjąca, zdolna do odczuwania cierpienia, nie jest rzeczą. Człowiek jest mu winien poszanowanie, ochronę i opiekę”. Kierując się tym postanowieniem, zaleca się Prezydentowi Miasta Krakowa podjęcie odpowiednich działań w wymiarze organizacyjnym, jak i finansowym.

## § 2

W przypadku zaistnienia jakichkolwiek wątpliwości natury interpretacyjnej, postanowienia zawarte w niniejszej uchwale należy rozumieć wyłącznie oraz jedynie jako wytyczną, zalecenie, sugestię, cel, priorytet czy też wskazówkę o charakterze ogólnym, skierowane przez Radę Miasta Krakowa do Prezydenta Miasta Krakowa, co niezależnie od innych form interpretacji stanowi wykładnię autentyczną, posiadającą formalną moc wiążącą co do norm przez siebie uchwalonych, dokonaną przez Radę Miasta Krakowa jako organ stanowiący Gminy Miejskiej Kraków.

## § 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 ze zm.), samorząd gminny wykonuje zadanie (jako zadanie własne) w zakresie „Zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie (...)”. Pomijając ściśle kwestie natury formalno-organizacyjnej, w Gminie Miejskiej Kraków opiekę nad zwierzętami bezdomnymi realizuje się za pośrednictwem Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt zlokalizowanego w Krakowie przy ul. Rybnej 3 (dalej jako: „Schronisko”).

Nie ulega wątpliwości, że zgodnie z ww. wskazaną ustawą „Zwierzę, jako istota żyjąca, zdolna do odczuwania cierpienia, nie jest rzeczą. Człowiek jest mu winien poszanowanie, ochronę i opiekę” (art. 1 ust. 1 ustawy). Wskazana „ochrona” i w szczególności potrzeby z nią związane szczególnie mocno uwidaczniają się w okresie zimowym, kiedy to temperatura spada znacznie poniżej 0°C. Taka sytuacja miała miejsce w grudniu 2023 r. i styczniu 2024 r. i z tego względu podmiot prowadzący Schronisko zorganizował „przyśpieszony” i „uproszczony” tryb adopcyjny, aby zwierzęta przebywające w placówce nie były narażone na skutki silnego mrozu. Spotkało się z niespotykanym wprost odzewem społecznym. Jednakże należy wskazać, że udział społeczeństwa – m.in. w opisywanym zakresie – nie zwalnia Gminy Miejskiej Kraków, co należy wyraźnie podkreślić, z prawidłowego i właściwego wykonywania zadania w zakresie zapewnienia opieki nad zwierzętami bezdomnymi. Każdy podopieczny Schroniska winien mieć zapewniony (odpowiednio) ciepły kojec. Dodatkowo, co ukazują wypowiedzi specjalistów, „przyśpieszona” adopcja i po prostu zabranie zwierzęcia do domu przy jednoczesnym zamiarze oddania go „za chwilę” może wywoływać u zwierząt niepotrzebny i nadmierny stres. Uwidacznia się tu zatem potrzeba wypracowywania i doprecyzowania mechanizmów, które takim działaniom jakoś wychodziłyby naprzeciw.

Warto również zauważyć, że zasady realizacji zadania, o którym mowa powyżej, przybierają postać odpowiedniego aktu polityki komunalnej, tzn. „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt” (na podstawie art. 11a ustawy o ochronie zwierząt) – dalej jako: „Program”. Kompetencję do jego przygotowania, czyli również do określenia polityki w zakresie opieki na zwierzętami bezdomnymi w gminie (mieście), posiada organ wykonawczy – Prezydent Miasta Krakowa (na podstawie art. 11a ust. 6 ustawy o ochronie zwierząt). Zatem to przede wszystkim Prezydent Miasta Krakowa podejmuje stosowne działania, aby realizacja zadania w zakresie ochrony zwierząt bezdomnych przybierała stosowną postać. Również Prezydent inicjuje działania w zakresie zabezpieczenia i określenia środków finansowych na realizację powyższego zadania na poziomie lokalnym.

Rada Miasta Krakowa, zauważając przy tym pewne trudności (w nawiązaniu do sytuacji pogodowej) w realizacji omawianego zadania, może – zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) – wskazać Prezydentowi kierunki dla jego aktywności, co w wywołanym zakresie

wydaje się na ten moment wskazane i jest urzeczywistniane przez niniejszą uchwałę. **Rada Miasta Krakowa zauważa potrzebę poprawy warunków bytowania zwierząt w Schronisku**, w szczególności w związku z panującymi i trudnymi warunkami zimowymi. Jednocześnie Rada Miasta Krakowa zaleca wypracowanie odpowiednich instrumentów i mechanizmów „systemowych” mających swe odniesienie do każdego czasu, które wychodziłyby naprzeciw i byłyby odpowiedzią na doraźne działania realizowane w Schronisku w styczniu 2024 r., co może stać się przedmiotem regulacji Programu. Nie wydaje się celowe i efektywne pozostawianie tu pewnych kwestii działaniom *ad hoc*. Tym bardziej, że w tym właśnie czasie trwają prace nad Programem, tzn. jego konsultacje na rok 2024.

Podsumowując, **Rada Miasta Krakowa zaleca Prezydentowi Miasta Krakowa podjęcie działań w wymiarze organizacyjnym, jak i finansowym**, aby zadanie w zakresie zapewnienia opieki nad zwierzętami bezdomnymi było właściwie i prawidłowo realizowane.